

Số: 129 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

**Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017,
dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội
năm 2018 của thành phố Hà Nội (lĩnh vực kinh tế, ngân sách)**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 5)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong báo cáo số 322/BC-UBND ngày 21/11/2017 của UBND Thành phố về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017, dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển KT-XH năm 2018 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 5. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển KT-XH năm 2017

1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố và cho rằng, năm 2017 mặc dù về cơ bản có nhiều thuận lợi, là năm nền kinh tế cả nước đã có nhiều chuyển biến tích cực, song Thành phố vẫn đứng trước nhiều khó khăn, thách thức như dịch bệnh và thiên tai do biến đổi khí hậu tiêu cực diễn ra gây thiệt hại về người và tài sản, tác động xấu đến sản xuất nông nghiệp, công tác hoàn thiện thể chế đã được Chính phủ chú trọng nhưng sự xung đột trong một số quy định pháp luật về đầu tư, xây dựng..., các rào cản về thủ tục hành chính vẫn gây nhiều khó khăn cho môi trường đầu tư, sản xuất kinh doanh.

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, Thành ủy và HĐND Thành phố đã được UBND Thành phố và các ngành, các cấp tích cực thực hiện. Nhờ có sự phấn đấu, nỗ lực của cả hệ thống chính quyền cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân Thủ đô, nhất là quyết tâm đổi mới của Thành phố, kinh tế-xã hội năm 2017 đạt được nhiều kết quả quan trọng: tất cả các chỉ tiêu KT-XH đều đạt và vượt kế hoạch¹, kinh tế tăng trưởng khá, lạm phát được kiểm soát, GRDP ước tăng 7,3% (cách tính cũ là 8,5%) đạt kế hoạch đề ra, cơ cấu kinh tế tiếp tục chuyển dịch theo hướng tích cực, từng ngành kinh tế đều phát triển, nhất là dịch vụ, du lịch; xuất khẩu tăng cao so với kế hoạch.

¹20/20 chỉ tiêu đạt kế hoạch, trong đó có 06 chỉ tiêu vượt KH (tăng 02 chỉ tiêu so với thời điểm giám sát của HĐND TP vào tháng 10/2017).

Triển khai nhiều biện pháp để tái cơ cấu đầu tư, tái cơ cấu thu-chi ngân sách, huy động vốn đầu tư xã hội tiếp tục duy trì tốc độ tăng. Triển khai, thực hiện nghiêm túc, quyết liệt năm kỷ cương hành chính đạt kết quả tốt; tập trung triển khai quyết liệt các giải pháp cải thiện môi trường kinh doanh. Cải cách thủ tục hành chính có nhiều chuyển biến tích cực được cộng đồng doanh nghiệp, người dân ghi nhận. Nhiều thủ tục hành chính được giảm thành phần hồ sơ, rút ngắn thời gian giải quyết; dịch vụ công mức độ 3,4 được triển khai rộng hơn², tạo bước chuyển mạnh về kỷ luật, kỷ cương, ý thức, trách nhiệm, chất lượng phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức, cải thiện môi trường đầu tư, thúc đẩy nâng cao hiệu quả đầu tư và sản xuất, kinh doanh trên địa bàn. Công tác quản lý đất đai trên địa bàn được chú trọng chỉ đạo; chuyển biến rõ nét trong công tác cấp GCN quyền sử dụng đất³, nhất là sau khi Thành ủy ban hành Chỉ thị số 09 và HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết kết luận giám sát số 07/NQ-HĐND ngày 04/7/2017. Công tác sắp xếp, cổ phần hóa, thoái vốn nhà nước được triển khai quyết liệt. Xây dựng nông thôn mới đạt kết quả tốt, có thêm 02 huyện được công nhận huyện nông thôn mới (Thanh Trì, Hoài Đức). Công tác đối ngoại, hợp tác các tỉnh, địa phương trong nước và ngoài nước tiếp tục được tăng cường, mở rộng và đi vào chiều sâu. Công tác phân cấp, ủy quyền quản lý nhà nước trong một số lĩnh vực, ở một số địa phương được tập trung thực hiện, bước đầu có kết quả chuyển biến tích cực.

2. Các hạn chế đã được UBND Thành phố nêu trong báo cáo, Ban đồng tình, nhấn mạnh và bổ sung một số hạn chế sau:

Tăng trưởng kinh tế chưa thật sự ổn định, bền vững, chất lượng tăng trưởng cải thiện chậm; Tăng trưởng công nghiệp chậm dần, giá trị gia tăng ngành nông nghiệp và lượng khách quốc tế tăng thấp hơn mức bình quân của cả nước⁴; Tái cơ cấu nông nghiệp vẫn chưa thật sự chuyển biến rõ nét, thu hút doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao còn hạn chế. Sản xuất nông nghiệp vẫn gặp nhiều khó khăn trong xây dựng chuỗi liên kết, nhất là khâu chế biến, tiêu thụ; Một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao của HĐND Thành phố triển khai rất chậm. Hoạt động của các HTX kiểu mới gặp nhiều khó khăn. Công tác tháo gỡ khó khăn sản xuất kinh doanh cho doanh nghiệp được quan tâm, song gian lận thương mại, vi phạm sở hữu trí tuệ, sản xuất buôn bán hàng giả, hàng kém chất lượng vẫn diễn biến phức tạp, ảnh hưởng đến doanh nghiệp sản xuất kinh doanh chân chính. Năng suất lao động chưa cao, năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) dù đã cải thiện trong năm 2016 song vẫn chưa tương xứng với vị thế Thủ đô, chưa đáp ứng yêu cầu; kết quả cải thiện chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp

²Tỷ lệ hồ sơ đăng ký kinh doanh qua mạng đạt kết quả tích cực gần 100%, tỷ lệ doanh nghiệp kê khai thuế điện tử đạt trên 98%.

³Đã cấp GCN QSD đất ở lần đầu cho các hộ gia đình, cá nhân đạt 98,4%.

⁴Báo cáo Chính phủ trình Quốc hội (kỳ họp 4): nông, lâm nghiệp và thủy sản tăng khoảng 2,9% (HN tăng 2%); khách du lịch quốc tế tăng khoảng 30% so với năm 2016 (HN tăng 23%).

tình (PAPI) chưa rõ, nhất là 3 chỉ số thành phần đang ở mức thấp so với cả nước⁵.

Công tác rà soát, tham mưu Thành phố tổ chức thực hiện một số nội dung phân cấp lĩnh vực thủy lợi, duy trì VSMT, cắt tỉa cây xanh... chưa đảm bảo tính kịp thời, có ảnh hưởng đến kết quả thực hiện nhiệm vụ. Tại thời điểm giám sát của HĐND Thành phố (tháng 10/2017), một số lĩnh vực phân cấp vẫn chưa hoàn thành rà soát, lập danh mục và hoàn thành bàn giao trên thực tế (quản lý công viên, vườn hoa; quản lý nước sạch nông thôn; quản lý hạ tầng CNTT dùng chung; quản lý một số công trình hạ tầng xử lý rác thải, nước thải; quản lý một số lĩnh vực lao động - thương binh - xã hội), chậm rà soát, ban hành thay thế các quy định phân cấp quản lý đầu tư xây dựng, quản lý quy hoạch. Nguyên nhân chính do một số cơ quan tham mưu được giao nhiệm vụ triển khai thực hiện phân cấp chưa tập trung, quyết liệt thực hiện, chậm rà soát, hướng dẫn theo thẩm quyền hoặc tổng hợp, báo cáo Thành phố giải quyết khi có phản ánh vướng mắc từ các quận, huyện. Công tác đấu thầu mua sắm tập trung được Thành phố quan tâm chỉ đạo, triển khai thực hiện nghiêm túc song còn chưa đáp ứng được yêu cầu kịp thời và linh hoạt.

Công tác hậu kiểm doanh nghiệp sau cấp GCN ĐKKD còn gặp nhiều khó khăn, khó quản lý đối với các doanh nghiệp bỏ trốn khỏi địa chỉ kinh doanh⁶. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án sau khi cấp GCN đầu tư, quyết định đầu tư, giao đất... chưa thực sự được chú trọng quan tâm để kịp thời chấn chỉnh, thu hồi dự án chậm triển khai do nguyên nhân chủ quan của nhà đầu tư. Theo báo cáo kết luận của cơ quan thanh tra, kiểm toán nhà nước thời gian qua Thành phố còn có vi phạm trong quản lý đô thị, quản lý đầu tư xây dựng, quản lý đất đai và quản lý tài chính về đất đai.

Ban đề nghị báo cáo bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Báo cáo làm rõ nguyên nhân giá trị gia tăng ngành nông nghiệp và lượng khách quốc tế ước cả năm 2017 tăng thấp hơn mức bình quân của cả nước.

(2) Báo cáo rõ hơn kết quả hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; số lượng doanh nghiệp ngừng hoạt động, giải thể, phá sản trong năm 2017 so sánh với năm 2016.

(3) Đánh giá rõ hơn kết quả thực hiện 46 mô hình nông nghiệp công nghệ cao, căn cứ xác định tỷ lệ sản phẩm nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao đạt 25%.

(4) Báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ HĐND Thành phố giao tại nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 03/7/2017 về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2017:

⁵Công khai, minh bạch; Trách nhiệm giải trình với người dân; Tham gia của người dân ở cấp cơ sở.

⁶ Các quận, huyện, đơn vị chuyên ngành được giao hậu kiểm hoạt động của gần 230.000 doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố, theo quy định mỗi năm kiểm tra 5%.

- Đánh giá hiệu quả các cơ chế, chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp. Kết quả phát triển các chuỗi giá trị khép kín từ khâu sản xuất, phân phối, tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp so với năm 2016.

- Nghiên cứu mô hình quản trị đô thị.

- Tiến độ sắp xếp, cổ phần hóa, thoái vốn doanh nghiệp nhà nước theo kế hoạch và chế tài xử lý người đứng đầu doanh nghiệp không hoàn thành kế hoạch cổ phần hóa.

- Kết quả thu hồi tiền, tài sản nhà nước theo kết luận của các cơ quan thanh tra, kiểm toán (trong báo cáo của UBND mới nêu kết quả thu hồi qua giải quyết khiếu nại, tố cáo).

II. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018

1. Ban cơ bản thống nhất với những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu năm 2018 trong lĩnh vực kinh tế - ngân sách như báo cáo của UBND Thành phố trình.

Việc xây dựng chỉ tiêu kế hoạch năm 2018 đã thể hiện sự tích cực, có gắn với mục tiêu giữa nhiệm kỳ kế hoạch 5 năm (ví dụ: GRDP tăng từ 7,3-7,8%; các xã đạt chuẩn NTM tăng thêm 26 xã, lũy kế đến hết 2018 có 311/386 xã = 80,5% số xã đạt chuẩn, về đích trước 2 năm)... Tuy nhiên, một số chỉ tiêu, nhiệm vụ về cấp nước sạch; xử lý nước thải, rác thải; thành lập mới doanh nghiệp... là rất khó khăn.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm:

Ban đề nghị UBND tiếp tục cập nhật đầy đủ các nhiệm vụ trọng tâm phát triển KT-XH năm 2018 theo Nghị quyết của Quốc hội tại kỳ họp thứ 4. Đồng thời Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung sau:

(1) Bổ sung nhiệm vụ xây dựng các kế hoạch triển khai hiệu quả chủ trương lớn phát triển KT-XH đã được Bộ Chính trị, Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua và các cơ chế, chính sách đã được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận, rõ nội dung, đơn vị, lộ trình, tiến độ thực hiện.

(2) Tập trung hiện thực hóa các nguồn lực đầu tư; trên cơ sở rà soát các dự án đầu tư theo hình thức đối tác công tư (loại hợp đồng BT) sớm xây dựng, ban hành quy định quản lý, phân công trách nhiệm cụ thể đối với các đơn vị được giao nhiệm vụ đảm bảo chặt chẽ, chất lượng, hiệu quả. Quan tâm huy động mọi nguồn vốn, trong đó có ngân sách để tạo quỹ đất sạch đấu thầu, đấu giá xây dựng các khu, cụm công nghiệp tập trung theo quy hoạch.

(3) Đặc biệt chú trọng triển khai các giải pháp cải thiện các chỉ số thành phần đạt thấp để nâng cao chỉ số PCI và PAPI. Tiếp tục cải thiện chỉ số tiếp cận đất đai, rà soát cắt giảm thủ tục hành chính để tạo sự đột phá cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, khởi nghiệp sáng tạo, đẩy mạnh xuất khẩu để tăng trưởng tốt hơn. Xây dựng cơ chế quản lý rủi ro đối với các doanh nghiệp khi chuyển sang “hậu kiểm”; thực hiện nghiêm chỉ đạo của Chính phủ về cắt giảm

điều kiện kinh doanh và đảm bảo không chồng chéo trong công tác thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp.

(4) Chú trọng hơn đến đổi mới cơ chế hỗ trợ doanh nghiệp, nhất là doanh nghiệp nhỏ và vừa, doanh nghiệp siêu nhỏ, hợp tác xã; xây dựng chính sách cụ thể và huy động nguồn lực để nhân rộng các mô hình liên kết sản xuất theo chuỗi giá trị, bảo đảm an toàn thực phẩm; Tăng cường kiểm soát dịch bệnh, giống, vật tư nông nghiệp, đặc biệt là việc sử dụng chất cấm trong chăn nuôi, vệ sinh an toàn thực phẩm đối với sản phẩm nông nghiệp; Rà soát tổng thể và đề xuất bổ sung chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp trình HĐND Thành phố trong năm 2018. Tập trung xây dựng thương hiệu, nhãn hiệu tập thể, chỉ dẫn địa lý sản phẩm nông nghiệp, làng nghề. Tăng cường các hoạt động xúc tiến, quảng bá thương hiệu, hỗ trợ mở rộng thị trường tiêu thụ cho các sản phẩm làng nghề truyền thống.

(5) Cụ thể hóa nhiệm vụ phát triển đô thị đạt tỷ lệ 63% đến năm 2020 bằng các chương trình, kế hoạch hàng năm.

(6) Xử lý kịp thời các vi phạm lĩnh vực đất đai, tài nguyên, khoáng sản, khắc phục hiệu quả tình trạng đất để hoang hóa, sử dụng không đúng mục đích, chậm đưa vào sử dụng, chậm thực hiện dự án vi phạm quy định Luật Đất đai.

(7) Tập trung xây dựng nông thôn mới theo hướng bền vững; đối với các địa phương đã đạt chuẩn duy trì và nâng cao chất lượng các chỉ tiêu, tiêu chí.

III. Về dự thảo Nghị quyết nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế, ngân sách) cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Sở KH&ĐT, Sở TC;
- Lưu: VT, KTNS. *h*

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai